

REPUBLIKA E KOSOVËS		REPUBLIKA KOSOVA
GJYKATA SUPREME E KOSOVËS		VRHOVNI SUD KOSOVA
G.J.A-Su.A	188/2020	
Dt:	25.09.2020	
PRISHTINË - PRIŠTINA		



**REPUBLIKA E KOSOVËS**  
REPUBLIKA KOSOVA – REPUBLIC OF KOSOVO  
**GJYKATA SUPREME E KOSOVES**  
VRHOVNI SUD KOSOVA – SUPREM COURT OF KOSOVO

---

Na osnovu člana 26 stav 1 tačka 1.4 Zakona o Sudovima, Opšta sednica Vrhovnog suda Republike Kosova, većinom glasova donosi:

**UPUTSTVA**

Divizije za Prekršaje Osnovnih sudova u Republici Kosova, u skladu sa Zakonom o Prekršaju br.05/L-087, prilikom presuđivanja i izricanja novčanih kazni vezano za saobraćajne ili neke druge prekršaje predviđene zakonom, nemaju bitniju povezanost sa izvršenjem novčane kazne na osnovu Zakona o Pravilima Drumskog Saobraćaja br.05/L-88 (čl.255) niti sa Zakonom o Izmenama i Dopunama pomenutog zakona br.05/L-88 (čl.25) oko plaćanja polovine novčane kazne, obzirom da je ona u nadležnosti organa za prekršaje koji se odnosi na posebne mere o pravilima i prekršajima drumskog saobraćaja.

**Obrazloženje**

Predsedniku ovog Suda se zahtevom za davanje pravnog mišljenja, preko predsednice tog suda Aferdite Bytyqi, obratio sudija Osnovnog suda u Prištini-Divizija za prekršaje Sadik Sadikaj, u situacijama kada sudovi izriču novčane kazne propisane Zakonom o Pravilima Drumskog saobraćaja br.05/L-88 a i drugih zakona, te kako postupiti i presudom omogućiti osuđenom da u

slučaju plaćanja kazne u roku od 15 dana bude isplaćena polovina kazne, da li će se to odnositi samo na one saobraćajne ili i na ostale prekršaje. Sa sličnim zahtevom se ovom Sudu obratio i Narodni Advokat navevši da je kod njega pristiglo puno žalbi protiv redovnih sudova, a koje se odnose na ne sprovođenje odredbi Zakona o Pravilima Drumskog saobraćaja br.05/L-88 i Zakona o Izmenama i Dopunama br.06/L-069 pomenutog zakona br.05/L-88.

Tokom prethodne analize, krivična grana Vrhovnog suda je na osnovu člana 26 stav 1 tačka 1.4 Zakona o Sudovima zauzela stav na osnovu svoje nadležnosti da između ostalog donese predlog o jedinstvenom sprovođenju zakona od strane sudova na teritoriji Kosova.

Konstatovano je sledeće:

Zakon o Prekršajima br.05/L-87 u svom prvom članu pored ostalog reguliše i uslove o određivanju prekršaja i sankcija, odgovornost i postupak uopšte, te postupak o izvršenju sankcija za prekršaj. Član 55 se bavi pitanjem nadležnosti i sastavom suda, kao i to da sudovi sude u granicama svoje predmetne nadležnosti predviđene zakonom, dok se u stavu IV kaže da se za pojedine prekršaje predviđene zakonom ili skupštinske uredbe, može sprovesti prekršajni postupak i da prekršajnu kaznu može izreći državni upravni organ ili organ koji vrši javna ovlašćenja nadzora o sprovođenju zakona na osnovu kojih su predviđeni prekršaji. Član 56 ovog zakona propisuje nadležnost organa za prekršaje koji izričito u svom prvom stavu predviđa da organ za prekršaje sprovodi prekršajni postupak ukoliko je zakonom predviđena ekskluzivna nadležnost za to. Stavu II propisuje pravila o izuzecima iz stava I ovog člana, u slučajevima kada je organ za prekršaje nadležan za sve prekršaje za koje su predviđene novčane kazne: novčane kazne za fizička lica do 500,-evra i za pravna lica 1.000,-evra. Tu spadaju i novčane kazne koje se izriču na licu mesta. U takvim slučajevima nije nadležna Divizija za prekršaje unutar osnovnih sudova na Kosovu. S tim u vezi, u XI poglavlju ovaj zakon reguliše posebne procedure za prekršaje ispred organa za prekršaje, sa svim ovlašćenjima i posebnim pravilima van nadležnosti redovnih sudova. Šta više, protiv konačnih odluka organa za prekršaje može se sprovesti upravni spor po tužbi ispred nadležnog suda a to je Upravno odeljenje Osnovnog suda u Prištini i u takvim slučajevima važe pravila Zakona o upravnom postupku.

Što se nejasnoća zakonskih odredbi tiče a koje su iznete u zahtevu za davanje pravnog mišljenja, ovaj Sud iznosi sledeći stav:

Zakon o pravilima drumskog saobraćaja br.5/L-088 koji je izmenjen i dopunjen zakonom br.06/L-069 propisuje osnovna pravila ponašanja učesnika i ostalih subjekata u saobraćaju. Tako član 255 ovog zakona tj. član 25 (izmenjen i dopunjen) propisuje da izvršilac prekršaja koji plati kaznu u roku od 8 dana, platiće samo pola kazne za izvršeni prekršaj, dok je članom 25 izmenjenog i dopunjenog zakona produžen rok od 8 na 15 dana. Dakle, ovaj zakon reguliše isključivo isplatu novčanih kazni koje je izrekao nadležni organ za prekršaje tj. organ koji vrši javna ovlašćenja nadzora o sprovođenju pomenutog zakona, te na osnovu tumačenja će se smatrati kazne koje su predviđene Zakonom o prekršajima br.05/L-87 (čl.56.2), obzirom da je tim zakonom napravljena

specifikacija pravila o drumskom saobraćaju, te slučajevi koji su predviđeni u članu 255 koji obuhvata 'Posebne mere o prekršajima' i koji podrazumeva samo izrečene novčane kazne uz nalog organa koji obavlja javna ovlašćenja nadzora o sprovođenju zakona, u konkretnom slučaju 'Divizije za drumski saobraćaj'.

Zakon o prekršajima br.05/L-087 u članu 30.3 pod naslovom 'Rok za plaćanje novčane kazne' propisuje da će u slučaju plaćanja novčane kazne u određenom roku uz prekršajni nalog kažnjeno lice biti oslobođeno od plaćanja 50% ukupnog iznosa izrečene kazne. Dalje, u stavu IV se kaže da ukoliko izvršilac delimično ili u celini ne plati novčanu kaznu u određenom roku, sprovedeće se obavezno izvršenje u skladu sa odredbama Zakona o Izvršenju. Nalog za prekršaje preko kojeg se izriče novčana kazna će se okvalifikovati kao izvršni dokumenat u skladu sa odredbama Zakona o izvršnom postupku. U tom smislu Zakon o prekršajima, novčane kazne koje je izrekao sud, reguliše odvojeno, van odredbi vezane za prekršajni nalog, pa tako u članu 163.1 propisuje da novčanu kaznu za prekršaje i troškove prekršajnog postupka izvršava sud koji je kaznu izrekao. U tom slučaju nije određena naplata (50%) ili neki drugi fiksni iznos kojeg je predvideo Zakon o Drumskom saobraćaju. Dakle, prekršajni organ je precizno i fiksno odredio iznose za izricanje kazni, dok će Sud biti u obavezi da nakon održane rasprave izrekne kaznu na osnovu ocene i svih ostalih okolnosti koje imaju uticaj na njeno određivanje, a sve u skladu sa članom 31 Zakona o Prekršajima.

*(Uputstvo je usvojeno na Opštoj sednici Vrhovnog suda održane dana 24 Sep 2020 godine)*